



## Tjänsteskrivelse

**Datum**

2025-02-03

**Vår referens**

Ebba Cedergren  
Beredskapssamordnare  
ebba.cedergren@malmo.se

### **Remiss- Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö; nu fråga om remiss ASN-2024-22919**

#### **Sammanfattning**

Arbetsmarknads- och socialnämnden är ombedd att svara på remiss avseende Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö. Förvaltningen är positiv till att policyn har ett allriskperspektiv och att den tar utgångspunkt i de grundläggande skyddsvärdena.

Förvaltningen ställer sig även bakom policyns ambition att integrera beredskapsarbetet i ordinarie grundverksamhet samt styr- och ledningssystem. Vidare instämmer förvaltningen i vikten av förberedande, förebyggande samt tvärsektoriellt arbete där Malmö stads nämnder arbetar tillsammans i beredskapsfrågorna.

Policyn bör enligt förvaltningen utvecklas för att tydligare kopplas till det nationella beredskapsarbetet. Förvaltningen efterfrågar också att policyn kompletteras med gemensamma prioriteringar för det förmågehöjande beredskapsarbetet för att konkretisera förväntningarna på arbetet och tydliggöra hur det ska genomföras.

#### **Förslag till beslut**

1. Arbetsmarknads- och socialnämnden godkänner yttrandet avseende Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö enligt förvaltningens förslag.
2. Arbetsmarknads- och socialnämnden skickar yttrandet till kommunstyrelsen.
3. Arbetsmarknads- och socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

#### **Beslutsunderlag**

- Styrdokument - Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö
- G-Tjänsteskrivelse Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö; nu fråga om remiss



- G-Tjänsteskrivelse Remiss- Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö; nu fråga om remiss
- Förslag till yttrande Remiss - Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö; nu fråga om remiss

## Beslutsplanering

ASN beredning 2025-02-05

Arbetsmarknads- och socialnämndens arbetsutskott 2025-02-13

Arbetsmarknads- och socialnämnden 2025-02-26

## Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

## Ärendet

Arbetsmarknads- och socialnämnden är ombedd att svara på remiss avseende Malmö stads beredskapspolicy för ett resilient Malmö. Policyn syftar till ett sammanhållet, systematiskt och långsiktigt beredskapsarbete och struktureras utifrån sex förhållningssätt. Policyn utgår från ett allriskperspektiv för att bygga förmåga för att möta en bredd av hot.

Policyns sex förhållningssätt är:

- Malmö stad främjar och värnar de grundläggande skyddsvärdena såväl i vardag som vid oönskade händelser.
- En komplex och föränderlig omvärld kräver ett brett perspektiv på hot, ett allriskperspektiv.
- De som bor, verkar och vistas i Malmö bidrar till att vårt gemensamma samhälle fungerar såväl i vardag som vid oönskade händelser.
- Malmö stad bedriver ett systematiskt förebyggande och förberedande arbete för att främja Malmö stads och Malmös motståndskraft och anpassningsförmåga vid oönskade händelser.
- Malmö stads förmåga att hantera oönskade händelser är proaktiv, behovsstyrd och handlingskraftig.
- Malmö stad främjar beredskapsutvecklingen globalt ur ett lokalt perspektiv.

I förslag till den ny lagstiftningen *Kommuners och regioners grundläggande beredskap inför kris och krig* används begreppen fredstida krishändelse, kvalificerad fredstida händelse och höjd beredskap. I policyn används istället begreppet oönskade händelser vilket definieras som:



- en påverkan på organisationen Malmö stads förmåga att bedriva verksamhet eller upprätthålla förtroende,
- och/eller en samhällsstörning för samhället Malmö. En samhällsstörning är en händelse som drabbar många människor och har inverkan på samhällsnivå.

## **Förvaltningens överväganden**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser att det är angeläget att stadens omfattande arbete med risk- och sårbarhetsanalyser omsätts till ett förmågehöjande arbete. Förvaltningen ställer sig därför positiv till en ny beredskapspolicy som syftar till ett systematiskt, sammanhållet och långsiktigt beredskapsarbete för ett resilient Malmö. Däremot anser förvaltningen att policyn kan utvecklas avseende nationell och regional samverkan samt avseende det nationella arbetet med höjd beredskap.

### **Remissfråga 1: Fångar de sex förhållningssätten i policyn den helhetsbild och inriktning som är avgörande för Malmö stads beredskapsarbete?**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen instämmer i de sex förhållningssätten men saknar ett nationellt och regionalt perspektiv i policyn. Detta är viktiga perspektiv dels utifrån stadens ansvar gentemot statliga och regionala samverkanspartners, dels för att underlätta kommunens arbete gentemot de statliga beredskapssektorena. Förvaltningen anser även att policyn bör förtydligas avseende höjd beredskap. Höjd beredskap innebär att kommunen måste anpassa sin organisation och verksamhet till särskilda krav. Det kräver i sin tur ett särskilt förberedande arbete med stadsövergripande prioriteringar.

De grundläggande skyddsvärdena är enligt förvaltningen en bra utgångspunkt för stadens beredskapsarbete. Det är en fördel att det går att härleda till de parametrar som används i Malmö stads metod för risk- och sårbarhetsanalyser. Förvaltningen är också positiv till att policyn har ett allriskperspektiv med syfte att bygga förmåga för att möta en bredd av hot som samhället kan utsättas för.

Förvaltningen instämmer i vikten av att de som bor, verkar och vistas i Malmö har en viktig roll i samhällets funktionalitet även vid oönskade händelser. Däremot anser förvaltningen att formuleringen under förhållningsätt nummer tre kan ändras till att starkare betona Malmö stads övergripande och samordnande ansvar.

### **Remissfråga 2: I policyn föreslås att beredskap ska ses som ett perspektiv som integreras i ordinarie grundverksamheter samt lednings- och styrsystem. Vilka möjligheter och utmaningar innebär denna inriktning för er verksamhet?**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen ser många fördelar med att integrera beredskapsarbetet i kommunens grundverksamheter samt ordinarie styr- och ledningssystem. Dels eftersom arbetet med att bygga motståndskraft och



anpassningsförmåga behöver ta utgångspunkt i verksamheternas ordinarie arbete, dels eftersom det underlättar synkning med andra kommunala processer exempelvis budgetarbete. Förvaltningen ser också en styrka i att policyn betonar samverkan mellan nämnderna och kopplingen till hållbarhetsfrågor.

För att Malmö stad ska kunna följa upp och utvärdera effekten av sitt beredskapsarbete anser förvaltningen att policyn bör kompletteras med ett stycke om uppföljning, utvärdering samt revidering.

### **Remissfråga 3: Hur kan er verksamhet bidra för att främja en tvärsektoriell samordning av beredskapsfrågor i Malmö stads organisation?**

Arbetsmarknads- och socialförvaltningen anser att förvaltningarna kan ta ett större ansvar för både samordning av tvärsektoriellt beredskapsarbete och genomförande av stadsövergripande förmågehöjande arbete. Med tvärsektoriellt arbete kan risk- och sårbarhetsanalyser enklare tas till nästa steg, exempelvis genom framtagande av stadsövergripande kontinuitetsplaner. För att öka effektiviteten i arbetet anser förvaltningen att stadskontorets samordnande roll behöver tydliggöras och att prioriteringar behöver beslutas för kommunen i sin helhet.

Förvaltningarna kan även ta en större del i den nationella och regionala samverkan genom att exempelvis samordna frågor inom sina verksamhetsområden kopplat till de statliga beredskapssektorerna. Liksom idag bör förvaltningarna även fortsättningsvis samverka med andra kommuner och aktörer inom sitt ansvarsområde. Även enskilda aktörer bör inkluderas i respektive förvaltnings beredskapsarbete för att fånga bredden i Malmös civilsamhälle och näringsliv. Exempelvis finns det ett flertal brukarorganisationer inom socialnämndernas verksamhetsområden.

Det är enligt förvaltningen även viktigt att en bredd på professioner involveras i den tvärsektoriella samordningen av beredskapsfrågor.

Förvaltningen framhåller även vikten av att det finns en struktur för hur de ekonomiska aspekterna ska hanteras med en tydlig fördelning av resurser med hänsyn till de olika nämndernas uppdrag och ansvar.

### **Övriga synpunkter**

Förvaltningen anser att det skulle underlätta läsningen av policyn om förhållningssätten numreras och formuleras liknande. Exempelvis att förhållningssätten formuleras om så att samtliga inkluderar Malmö stad. Enligt förvaltningen är det genomgående otydligt om policyn syftar på kommunstyrelsen, nämnderna eller Malmö stad som helhet. För att göra det tydligare kan förslagsvis ordet vi ersättas med Malmö stad eller den beslutsinstans som avses exempelvis kommunstyrelsen.



I samband med att policyn beslutas anser förvaltningen att det bör ske en kommunikationsinsats för att göra policyn känd inom Malmö stad.

### **Ansvariga**

Jonas Magnusson Enhetschef

Truls Hallin Avdelningschef

Britt-Marie Pettersson Förvaltningschef